附件7

江苏省政府专项债券项目绩效自评价报告

（苏州高新区科技生态功能片区高标准农田建设项目）

1. 项目概况

1.项目立项背景和目的

根据《苏州市高标准农田改造提升示范区建设意见》《苏州市现代农业园区转型升级实施意见》（苏市农田〔2021〕13号）和《关于开展灌排系统生态化改造推进生态农田建设试点的通知》 （苏田便〔2021〕223号）等文件精神，结合苏州高新区（虎丘区）率先基本实现农业农村现代化暨特色康居乡村建设工作推进会议提出的工作要求，为进一步提升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化，苏州科技城决定开展高标准农田建设项目。

2.项目立项依据

该项目系根据2022年9月《关于<关于审批苏州高新区科技生态功能片高标准农田建设项目（通安片区）初步设计的请示>的批复》（苏高新城乡〔2022〕112号）实施。根据批复，项目位于苏州高新区通安镇东泾、街西、航船浜等5个村及东渚街道长巷村、黄区村。整个项目包括两个片区：通安片区（东泾村、金市村、庄前村、街西村、航船浜村）；东渚片区（长巷村、黄区村）。建设单位为苏州高新区通安镇农林服务中心，项目总投资15205.94万元，资金来源包括：政府预算资金安排7705.94万元，政府专项债券资金安排7500万元，2022年实际申请江苏省政府专项债券2000万元。

3.专项债券基本情况

苏州高新区科技城生态功能片区高标准农田建设项目列入2022年第六批公开发行江苏省政府债券（乡村振兴专项债券），项目主管单位为苏州高新区通安镇农林服务中心，专项债发行金额2000万元，发行期限10年，利率2.88%。

二、绩效目标和指标完成情况

苏州高新区科技生态功能片区高标准农田建设政府专项债券项目绩效评分为90分，等级为“优秀”。本次指标体系由四部分组成，具体结果如下:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 一级指标 | 权重 | 自评分 |
| 过程 | 30  | 30 |
| 产出 | 30  | 28 |
| 效益 | 32  | 24 |
| 满意度 | 8  | 8 |
| 合计 | 100 | 90 |

（一）过程

1. 资金到位率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：依据高新区财政局预算指标通知单，资金到位2000万元；2022年江苏省政府专项债券（八至十三期）发行结果公告、2022年江苏省政府专项债券（八至十三期）信息披露文件，专项债发行2000万元。经审查，资金到位率=（实际到位资金/债券发行额度）×100%=2000/2000\*100%=100%。

1. 资金执行率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：依据财政指标拨款通知单、财政直接支付凭证、财务明细账。2022年实际支出资金2000万元，实际到位债券资金2000万元。经审查，资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=2000/2000\*100%=100%，资金执行率为100%。

1. 资金使用合规性

指标目标值合规，实际完成值合规。完成情况说明：依据支出凭证、支出明细账。经审查，资金按规定用途使用，资金支出合理合规。

1. 管理制度健全性

指标目标值健全，实际完成值健全。完成情况说明：依据《关于印发苏州高新区、虎丘区政府性债务管理暂行办法的通知》（苏高新管〔2017〕85号）、《管委会（区政府）关于印发苏州高新区镇级债务分类管理实施方案的通知》（苏高新管〔2019〕143号）、《关于修订苏州科技城货物和服务采购管理办法的通知》（苏科管〔2021〕42号）、《关于修订苏州科技城工程采购管理办法的通知》（苏科管〔2021〕48号）。有相应业务管理制度；业务管理制度健全，合法合规、完整。

1. 制度执行的有效性

指标目标值有效，实际完成值有效。完成情况说明：依据2022年江苏省政府专项债券（八至十三期）发行结果公告、2022年江苏省政府专项债券（八至十三期）信息披露文件、工程支付报审表、工程计量报审表、监理月报。经审查，项目实施符合相关管理规定，制度执行有效。

 **(二)产出**

1. 取得初步设计批复

指标目标值取得，实际完成值取得。完成情况说明：依据《关于<关于审批苏州高新区科技生态功能片区高标准农田建设项目初步设计的请示>的批复》（苏高新城乡〔2022〕138号）。经审查，本项目于2022年11月取得项目初步设计批复。

1. **完成招标**

指标目标值取得，实际完成值取得。完成情况说明：依据施工中标通知书、监理中标通知书、监理合同、施工合同、设计中标通知书、设计合同。经审查，本项目招标项目包括施工、监理及设计，均通过公开招标形式并发放中标通知书。

1. **完成开工项目数**

指标目标值2项，实际完成值2项。完成情况说明：依据项目开工申请表、工程开工报审表、开工令、施工测量报验表。经审查，本项目分为东渚片区和通安片区，完成2个开工项目。

1. **监理工作开展率**

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：依据监理月报、本月工程进度控制情况评析表。经审查，监理工作开展率100%。

1. **开工及时性**

指标目标值及时，实际完成值及时。完成情况说明：依据开工报审表、开工令，根据自评价报告。经审查，本项目在2022年10月底开工建设，预计到2023年11月完工，查看开工令，已于2022年10月开工，开工及时。

1. **成本控制率**

指标目标值100%，实际完成值60%。完成情况说明：依据科技城高标准农田项目概算明细表。经审查，本项目总概算为15203.34万元，截止2022年底发生总成本2000万元。项目刚开工，该指标不具备评价条件，酌情扣除40%权重分。该指标得分为5\*60%=3分。

（三）效益

1. 当期利息支付率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：依据财政直接支付凭证、《关于分配2022年第六批公开发行江苏省政府专项债券资金有关事项的通知》（苏高新财〔2022〕56号）、及2022年江苏省政府专项债券（八至十三期）信息披露文件、高标准农田项目2022年应付利息明细表。经审查，本项目当年度应付债券利息：2000万元\*利率2.88%\*6/12=28.8万元，已上缴高新区非税收入财政汇缴专户，利息支付率100%。

1. 农民工工资专户开户率

指标目标值100%，实际完成值0%。完成情况说明：本项目未开立农民工工资专户。该指标不得分。

1. 环保事件发生率

指标目标值0%，实际完成值0%。完成情况说明：根据单位《情况说明》，本项目环保事件发生率为0%。

1. 重大安全事故发生率

指标目标值0%，实际完成值0%。完成情况说明：根据单位《情况说明》，本项目重大安全事故发生率为0%。

（四）周边农户满意度

指标目标值90%，实际完成值100%。完成情况说明：依据项目单位对周边6位农户的满意度调查表。经审查，项目单位对苏州高新区科技生态功能片区高标准农田建设项目的各方沟通、协调有效性是否满意进行了调查，满意度为100%。

三、其他需要说明的问题

1.存在问题

（1）个别指标设置不合理。如“成本控制率”指标目标值设置较为笼统，实际完成情况不易界定。

（2）个别指标目标值未完成。如社会效益指标“农民工工资专户开户率”，本项目未开立农民工工资专户。

（3）满意度问卷调查较为简单，未区分调查方案、调查报告，且样本量较少。

2.建议

（1）建议项目单位应认真做好调研工作，科学地规划和制定项目绩效目标值，使年度绩效目标值与实际完成情况相符，确保目标值准确可衡量。

（2）建议项目单位完善自评价过程，在未来相关建设项目开展过程中，科学设置绩效目标，提高专项债券绩效管理水平。

（3）建议项目单位完善社会调查方案及报告，真实了解项目受益对象感受，反映项目社会效益。

四、有关意见

在未来相关建设项目开展过程中，科学设置绩效目标，提高专项债券绩效管理水平。